



EUROPROGETTAZIONE: DEFINIZIONI, CARATTERISTICHE E FASI

Introduzione

Benvenute e benvenuti! Io sono Carla Scaramella esperta di progettazione per FPA e da oltre 25 anni mi occupo di progettazione europea. Questa lezione si propone di offrire alcuni elementi di conoscenza utili ad orientarsi nel mondo dell'europrogettazione, una materia che negli ultimi anni si è significativamente sviluppata, diventando oggetto di insegnamenti universitari o di specializzazione post-laurea ed entrando a far parte a pieno titolo nelle skills richieste per accedere a specifiche classi di concorso all'interno della amministrazione pubblica.

Ma cosa significa esattamente europrogettazione? Che differenza c'è tra progettazione e gestione di progetto? E tra europrogettazione e programmazione europea?

Partiremo proprio dalla definizione di alcuni concetti chiave per poi affrontare gli elementi imprescindibili per accostarsi a questa materia.

In questa lezione esamineremo i concetti di dei concetti Programmazione, Progettazione e Project management. Nello specifico, andremo ad approfondirne:

- definizione
- inquadramento
- caratteristiche

Bene, non ci resta che cominciare!

Definizioni

Cominciamo dunque con la parola chiave, **europrogettazione**, che contiene in sé tre riferimenti:

- al concetto di progetto;
- alla pratica di progettazione, ovvero di costruzione di un progetto;
- alla dimensione europea.



Cosa è un progetto



La progettazione

La dimensione europea

Partiamo con il definire **cosa è un progetto**. Un progetto è un'impresa temporanea, che ha un inizio e una fine ben definiti, intrapresa allo scopo di creare un prodotto, un servizio o un risultato con caratteristiche di unicità. È dunque un'iniziativa volta a raggiungere un obiettivo mediante un processo continuo di pianificazione, esecuzione e gestione di diversi tipi di risorse, con dei vincoli ben specifici e interdipendenti tra loro, da tenere sempre in considerazione.

I progetti possono essere grandi o piccoli, possono impegnare piccoli gruppi di persone o un team numeroso, possono durare un'ora o 10 anni, possono essere condotti in maniera formale o informale, possono essere realizzati dalla sola organizzazione proponente o da un insieme di partner.

Indipendentemente da questo, è importante ricordare che tutti i progetti condividono alcuni elementi principali che li caratterizzano, che sono:

- **l'unicità del risultato**. Un progetto nasce per sviluppare qualcosa di mai sviluppato prima. Le attività pianificate sono funzionali al raggiungimento di un risultato che può definirsi unico
- **il perseguimento di obiettivi specifici**. Un progetto deve essere caratterizzato da obiettivi specifici, per raggiungere i quali è indispensabile definire e pianificare bene tutte le attività necessarie, in modo da concentrare e ottimizzare lo sforzo del gruppo di lavoro e l'utilizzo delle risorse temporali, umane e finanziarie
- **la temporaneità**. Un progetto ha sempre un inizio e una fine predeterminati e dunque una durata entro la quale occorre aver conseguiti gli obiettivi finali
- **la multidisciplinarietà**. La realizzazione di un progetto necessita quasi sempre il coinvolgimento di più persone portatrici di conoscenze ed esperienze complementari che non sempre lavorano insieme. Il team di progetto viene infatti normalmente costituito ad hoc e dismesso al termine delle attività
- **la disponibilità di risorse limitate**. Il raggiungimento di un risultato nell'ambito di un progetto è sempre vincolato all'impegno di risorse economiche, temporali e umane predeterminate e specificamente assegnate a questo.

Soffermiamoci ora sul termine **progettazione**, che denota quel processo ideativo e redazionale volto ad elaborare una proposta di progetto in risposta ad uno specifico bando di gara. Si parla di progettazione tutte le volte che si fa riferimento alla costruzione di una proposta progettuale in risposta ad un bando o ad un



avviso, che sia pubblico (della Commissione Europea, di un ministero, di un comune...) o privato (ad esempio di una fondazione).

Quando si parla di **europrogettazione** si fa riferimento ad un ambito specifico della progettazione, quello europeo. Si può infatti progettare anche in ambiti diversi da quello europeo, come quello nazionale, regionale o locale oppure internazionale.

Operativamente, non sussistono differenze sostanziali determinate dall'ambito nel lavoro di progettazione, se non fosse che la progettazione europea si è strutturata nel corso degli anni e segue oggi canoni tendenzialmente chiari e univoci. Tuttavia, sempre più enti pubblici e privati hanno nel tempo tratto ispirazione e si sono uniformati alla metodologia introdotta dall'Unione Europea.

La progettazione in ambito europeo richiede generalmente un approccio transnazionale: è normalmente previsto (o almeno opportuno) che siano coinvolti partner appartenenti a più Paesi, è necessario dimostrare che il progetto è in grado di produrre un impatto sull'insieme dell'Unione e che le proposte siano elaborate in una lingua veicolare, solitamente l'inglese (lingua nella quale viene anche trasmessa la maggior parte delle informazioni e della documentazione ai partecipanti). Ma l'elemento distintivo e precipuo dell'europrogettazione è che qualsiasi progetto deve contribuire al raggiungimento delle finalità identificate nella programmazione europea: per piccolo o settoriale che sia, ogni singolo progetto finanziato con fondi europei rappresenta uno strumento di attuazione delle politiche definite nei documenti di programmazione.

Inquadramento

È per questo che è importante definire anche il concetto di programmazione europea. I programmi comunitari hanno lo scopo di dare attuazione alle politiche dell'Unione europea in varie aree tematiche e sono normalmente definiti in termini di obiettivi, ammissibilità, tipo di interventi e allocazione dei fondi per un periodo di sette anni, in seguito ad un processo legislativo che coinvolge l'insieme delle istituzioni dell'Unione Europea. La definizione di un programma comunitario (e di conseguenza, la scelta delle proposte progettuali finanziabili) costituisce un atto politico dell'Unione europea.

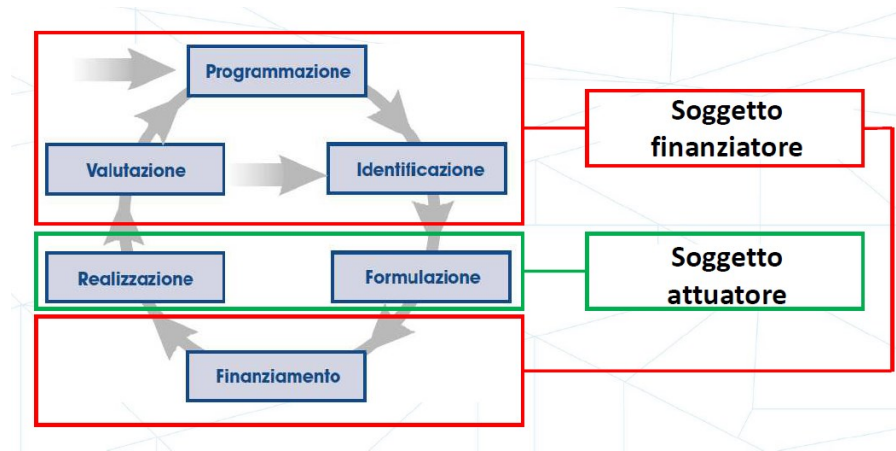
Europrogettazione è dunque l'applicazione di conoscenze, tecniche e strumenti per la realizzazione delle attività necessarie e strumentali alla produzione, alla stesura e alla presentazione dei progetti europei in risposta a uno specifico bando pubblicato dalla Commissione Europea per attuare una o più politiche europee.

Ma qual è allora il nesso tra Programmazione, Progettazione e Project management?

Per rispondere, ci viene in soccorso il **Project Cycle Management (PCM)** perché collega le diverse fasi che si susseguono in un ciclo che unisce tre processi distinti, ma interconnessi:

- programmazione, ovvero la definizione da parte di chi eroga i fondi di obiettivi e finalità posti alla base della definizione del bando;
- formulazione, ovvero l'esercizio di progettazione da parte dei soggetti che si candidano a contribuire al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità del programma;

- realizzazione, ovvero l'implementazione del progetto che è stato selezionato per un finanziamento



Lo schema proposto ha anche il merito di mostrare a colpo d'occhio le fasi di pertinenza del soggetto finanziatore e quelle a carico del soggetto attuatore. A quest'ultimo sono riservate la progettazione (in questo caso europrogettazione) e l'attuazione, attraverso la gestione – o project management – di un progetto finanziato.

CARATTERISTICHE

Progettazione e project management: due attività nettamente distinte

C'è un'ultima differenza che è molto importante sottolineare: quella tra progettazione (o europrogettazione) e gestione di progetto o project management. Quest'ultimo infatti entra in gioco solo una volta che la proposta progettuale è stata approvata e che il progetto è stato aggiudicato, e comporta competenze e conoscenze certamente complementari, ma non del tutto sovrapponibili.

Le funzioni della progettazione:

- Scouting opportunità di finanziamento: ricerca e analisi bandi
- Analisi dei documenti di gara e predisposizione dei form amministrativi
- Analisi dei bisogni e identificazione degli obiettivi
- Costruzione del partenariato
- Definizione della struttura delle azioni, degli output e dei deliverable e del cronoprogramma
- Compilazione del formulario
- Elaborazione del piano economico o budget.

Le funzioni della gestione di progetto:

- Adempimenti formali e amministrativi di avvio progetto
- Pianificazione di dettaglio



- Coordinamento del gruppo di lavoro
- Gestione del partenariato
- Monitoraggio procedurale
- Monitoraggio finanziario
- Rendicontazione tecnica
- Rendicontazione finanziaria
- Comunicazione del progetto
- Monitoraggio
- Valutazione in itinere e/o finale

Non ci soffermiamo qui sul project management (o gestione di progetto), limitandoci a definirlo come l'applicazione di conoscenze, capacità professionali e personali, metodi, tecniche e strumenti alle attività di pianificazione, organizzazione, protezione, monitoraggio e gestione delle risorse per raggiungere obiettivi di progetto specifici.

Scorriamo invece, e mettiamo in relazione, le funzioni dell'europrogettazione.

Il primo passo è **l'identificazione e la selezione dell'opportunità di finanziamento** su cui metterci al lavoro. È da qui che tutto parte: se non si sceglie il bando "giusto", le nostre possibilità di successo sono automaticamente limitate.

La **predisposizione dei documenti di gara** ha a che vedere con il compilare e firmare tutti i documenti, modelli, moduli e form che contengono informazioni di natura amministrativa, e variano da bando a bando, come variano gli obblighi relativi alla loro sottoscrizione e al loro caricamento, specificati nei documenti di gara.

Alla base del lavoro di europrogettazione c'è un'idea o, meglio, la proposta di soluzione ad un bisogno. In termini generali, infatti, ogni progetto rappresenta un contributo al perseguimento delle finalità del programma nell'ambito del quale è iscritto. In termini specifici, un singolo progetto identifica i suoi gruppi target (o destinatari) e offre una risposta ai loro bisogni. E lo fa raggiungendo obiettivi specifici attraverso un insieme di attività che complessivamente costituiscono il progetto. È questa la fase di analisi dei bisogni e identificazione degli obiettivi.

Che sia per garantire la partecipazione di tutti i soggetti (le categorie di soggetti) necessari al raggiungimento degli obiettivi specifici che il progetto persegue o per garantire la dimensione sovranazionale richiesta dall'europrogettazione, il quarto passo consiste **nella costruzione del partenariato**. Si tratta di identificare le organizzazioni giuste e necessarie e prendere con loro tutti gli accordi relativi alla distribuzione delle attività in base alle rispettive competenze e/o capacità di raggiungere i destinatari. Da ciò, discende la suddivisione del budget di progetto.

Una volta che abbiamo identificato il problema o i bisogni che il nostro progetto intende affrontare e definito gli obiettivi specifici da raggiungere, identificato gli eventuali partner funzionali al loro raggiungimento, inizia



la fase di progettazione delle attività necessarie. Si tratta di definire le azioni progettuali, ponendole su un piano di sviluppo temporale attraverso l'elaborazione del cronoprogramma, e di precisarne gli output e i deliverable. Questa è la fase più complessa, perché occorre progettare, con un livello di dettaglio variabile a seconda della richiesta del bando, come intendiamo sviluppare l'attività che stiamo progettando, quali fasi sono necessarie, chi è coinvolto e quando, quali input servono e quali output sono prodotti da ogni fase. Queste informazioni vengono organizzate all'interno del formulario, che generalmente è predisposto dall'ente finanziatore.

L'ultima fase consiste nell'elaborazione **del piano economico (o budget)**, in cui vengono definite le risorse necessarie per realizzare le attività che abbiamo previsto.

Conclusioni

Bene, siamo giunti alla fine di questa videolezione. Ti ricordo che abbiamo esaminato i concetti di Programmazione, Progettazione e Project management.

Nello specifico, ne abbiamo analizzato:

- definizione
- inquadramento
- caratteristiche

Grazie per l'attenzione!