

BIBLIOTECA

Il Sistema Sanitario Nazionale odierno

Introduzione

In questo video spiegheremo la strutturazione odierna del Ssn, dopo le azioni di riforma affrontate negli anni Novanta.

Il Sistema Sanitario nazionale odierno

Il Sistema sanitario nazionale, istituito nel 1978 e poi riformato, fornisce assistenza sanitaria a tutti i cittadini senza distinzioni di genere, residenza, età, reddito e lavoro.

Si basa ad oggi sui seguenti **principi fondamentali**:

- responsabilità pubblica della tutela della salute
- universalità ed equità di accesso ai servizi sanitari
- globalità di copertura in base alle necessità assistenziali di ciascuno, secondo quanto previsto dai Livelli Essenziali di Assistenza
- finanziamento pubblico attraverso la fiscalità generale
- portabilità dei diritti in tutto il territorio nazionale e reciprocità di assistenza con le altre regioni.

Il governo del Ssn è esercitato in misura prevalente dallo Stato e dalle Regioni.

Allo Stato spetta la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni (LEA) circa i diritti civili e sociali da garantirsi su tutto il territorio nazionale, mentre alle Regioni spetta l'azione di tutela della salute. A tal fine le Regioni possono legiferare in materia, nel rispetto dei principi fondamentali posti dalla normativa statale, nonché dei livelli essenziali come individuati.

In base al principio di sussidiarietà costituzionale, il Ssn è articolato in vari livelli di responsabilità e di governo:

Livello Centrale - lo Stato ha la responsabilità di assicurare a tutti i cittadini il diritto alla salute mediante un forte sistema di garanzie, attraverso i LEA

Livello Regionale - le Regioni hanno la responsabilità diretta del governo e della spesa per il raggiungimento degli obiettivi di salute, con competenza esclusiva nella regolamentazione ed organizzazione di servizi e attività. Sono a definizione della Regione i criteri di finanziamento delle ASL e delle AOU, anche in relazione al controllo di gestione e alla valutazione della qualità delle prestazioni sanitarie.

Alle Regioni sono attribuite funzioni legislative e amministrative in materia di assistenza sanitaria e ospedaliera. Hanno un ruolo di coordinamento nei confronti dei soggetti cui il PSN affida il compito di tutela della salute e produzione delle prestazioni sanitarie: Aziende USL e Aziende Ospedaliere.

Livello Locale – E' costituito da Aziende USL e Aziende Ospedaliere Universitarie.

Le AUSL tutelano la salute dei cittadini mediante la garanzia di livelli di assistenza stabiliti all'interno del proprio territorio, a prescindere dai soggetti che erogano i servizi. Assicurano la produzione ed erogazione dei servizi, attraverso i propri presidi ospedalieri e servizi territoriali, perseguendo l'equilibrio tra la remunerazione delle prestazioni e i costi di gestione.

Le AOU presentano le caratteristiche di Azienda, come le Asl, ma non hanno un bacino territoriale di riferimento. Si caratterizzano per avere una governance definita insieme all'Università e per una mission incentrata su assistenza, didattica e ricerca.

Il Ministero della Salute

Il **Ministero della Salute** è l'organo centrale del Ssn, a cui sono attribuite le funzioni dello Stato in materia di tutela della salute umana, di coordinamento del Ssn, di sanità veterinaria, di tutela della salute nei luoghi di lavoro, di igiene e sicurezza degli alimenti, ferme restando le competenze esclusive delle Regioni che le esercitano tramite le Aziende USL.

Il monitoraggio dell'assistenza sanitaria sul territorio nazionale avviene attraverso una serie di informazioni che, raccolte ed opportunamente elaborate e rappresentate sotto forma di indicatori, consentono una valutazione dell'assistenza sanitaria, con particolare riferimento a qualità, appropriatezza e costi.

Predisporre il Piano Sanitario Nazionale.

Operano sotto la sua supervisione vari enti che compongono il Ssn e che trovano nel Ministero il proprio referente.

Essi sono:

- il **Consiglio Superiore di Sanità** è l'organo consultivo tecnico-scientifico del Ministro della Salute
- l'**Istituto Superiore di Sanità – ISS** è l'organo tecnico-scientifico del Sistema sanitario nazionale. Ha funzioni di ricerca, sperimentazione, controllo, documentazione e formazione per quanto concerne la salute pubblica. È composto da laboratori di controllo e di ricerca.
- l'**Istituto Superiore per la Prevenzione e la Sicurezza del Lavoro – ISPESL** è organo tecnico-scientifico del Ssn ed è centro di riferimento nazionale di informazione, documentazione, ricerca, sperimentazione, controllo e formazione in materia di tutela della salute e della sicurezza e benessere nei luoghi di lavoro
- l'**Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali - AGENAS** è un ente con ruolo di collegamento e di supporto decisionale del Ministero e delle Regioni sulle strategie di sviluppo del Ssn
- gli **Istituti di Ricerca e Cura a Carattere Scientifico - IRCCS** sono ospedali di eccellenza che perseguono finalità di ricerca nel campo biomedico ed in quello della organizzazione e gestione dei servizi sanitari, sotto la vigilanza del Ministero
- gli **Istituti Zooprofilattici Sperimentali - IZS** sono enti che rappresentano lo strumento tecnico ed operativo del Ssn per quanto riguarda: la sanità animale, il controllo di salubrità e qualità degli alimenti di origine animale, l'igiene degli allevamenti ed il corretto rapporto tra insediamenti umani, animale ed ambientale
- l'**Agenzia Italiana del Farmaco - AIFA** opera sulla base degli indirizzi e della vigilanza del Ministero, in raccordo con le Regioni, l'Istituto superiore di sanità, gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, le associazioni dei pazienti, i medici e le società scientifiche, le imprese produttrici e distributrici di farmaci, al fine di definire gli standard
- l'**Istituto Nazionale per la promozione della Salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della Povertà - INMP** fronteggia le sfide socio-sanitarie poste dalle popolazioni più vulnerabili
- la **Croce Rossa Italiana - CRI** è un ente di assistenza sanitaria in collegamento con la Croce Rossa Internazionale per il soccorso, sia in tempo di guerra che di pace.

Gli strumenti per il governo del Ssn

Per coniugare i principi ispiratori del Ssn sono necessari strumenti di governo che da una parte assicurino quella universalità e equità dichiarate, dall'altra permettano un controllo della spesa.

A questi fini sono ispirati i seguenti strumenti di governo:

- **Livelli essenziali di assistenza (LEA)**. Definiscono le prestazioni e i servizi che il Ssn è tenuto a fornire a tutti i cittadini, gratuitamente o dietro pagamento di una quota di partecipazione (ticket)

- **Piano Sanitario Nazionale**. È predisposto dal Governo su proposta del Ministro della Salute, tenuto conto delle proposte provenienti dalle Regioni. Ha durata triennale. Entro 150 giorni dalla data della sua entrata in vigore, le



Regioni adottano o adeguano i propri Piani Sanitari Regionali, trasmettendoli al Ministro della Salute allo scopo di acquisire il parere dello stesso per quanto riguarda la loro coerenza con gli indirizzi del Piano Sanitario Nazionale

- **Patto per la Salute.** E' un accordo finanziario e programmatico tra il Governo e le Regioni, di valenza triennale, in merito alla spesa e alla programmazione del Ssn, finalizzato a migliorare la qualità dei servizi, a promuovere l'appropriatezza delle prestazioni e a garantire l'unitarietà del sistema.