



PERCORSO ENTI LOCALI

I servizi in ambito territoriale e sicurezza

Introduzione

Benvenuti!

In questa lezione tratteremo le funzioni comunali ed i relativi servizi, nella pratica amministrativa italiana. In particolare, andremo ad approfondire:

- i servizi collegati al governo del territorio e alla tutela ambientale
- la tutela dell'acqua e la gestione delle risorse idriche
- la bonifica dei siti inquinati e la gestione dei rifiuti
- la polizia municipale
- la viabilità, sicurezza stradale e mobilità
- i servizi di sicurezza urbana
- la protezione civile comunale

Bene, non ci resta che cominciare...

Servizi collegati al governo del territorio ed alla tutela ambientale

La **pianificazione urbanistica** in ambito comunale e la partecipazione alla **pianificazione territoriale** di livello sovracomunale rientrano tra le funzioni fondamentali espressamente attribuite dalla legge ai Comuni.

I **Comuni sono competenti per la formazione del Piano Regolatore Generale (PRG) quale strumento principale di pianificazione** e controllo dello sviluppo urbano, da attuare attraverso **piani attuativi** predisposti dai Comuni medesimi. A partire dalla fine degli anni '70 l'obiettivo della legislazione nazionale è anche quello di **recuperare e riqualificare aree** degradate del tessuto urbano attraverso diversi strumenti, come ad esempio i contratti di quartiere, i programmi di riqualificazione urbana e di sviluppo sostenibile del territorio (**PRUSST**) o i cosiddetti **piani casa** e piani città.

In tema di **tutela e valorizzazione del paesaggio**, i Comuni conformano o adeguano gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale alle previsioni dei piani paesaggistici definiti dalle Regioni. Nell'ambito del procedimento di autorizzazione paesaggistica, inoltre, la Regione può delegare l'esercizio della propria **funzione autorizzatoria** agli Enti Locali.

Sul tema del **catasto fabbricati e terreni**, il completamento del **processo di decentramento** stabilisce che i Comuni esercitano direttamente, anche in forma associata, le funzioni catastali loro attribuite dal novellato articolo 66 del D.Lgs n. 112/1998, consistenti nella conservazione, utilizzazione e aggiornamento degli atti del catasto terreni e del catasto edilizio urbano e nella partecipazione al processo di determinazione degli estimi catastali.

I Comuni sono coinvolti nella gestione e valorizzazione dei beni provenienti dal **federalismo demaniale**, inteso come trasferimento agli Enti territoriali di beni provenienti dallo Stato (D.Lgs n. 85/2010).

I Comuni possono attuare progetti per la valorizzazione del paesaggio anche tramite la **realizzazione di itinerari turistico-culturali** finalizzati a migliorare la fruizione pubblica dei siti di interesse culturale e paesaggistico tramite la messa in rete degli stessi.



Agli Enti Locali sono, inoltre, conferite le funzioni riguardanti la programmazione, la pianificazione e la gestione integrata degli interventi di **difesa delle coste** e degli abitati costieri.

Ai servizi di polizia locale (anche ambientale) e tecnico-urbanistici dei Comuni ed ai **servizi di prevenzione e vigilanza** sanitaria delle A.S.L. compete la vigilanza costante del territorio e il tempestivo intervento per impedire che l'ambiente sia danneggiato **da inquinamenti ed altri interventi dannosi**.

Merita altresì ricordare la Legge n. 10/2013 che ha introdotto disposizioni per incentivare lo sviluppo degli **spazi verdi urbani** attraverso una serie di misure tra le quali:

- la possibilità di stipulare contratti di sponsorizzazione per promuovere iniziative finalizzate **all'incremento e alla valorizzazione del patrimonio arboreo**
- la promozione di iniziative locali per lo sviluppo degli **spazi verdi urbani**
- la salvaguardia e la gestione delle dotazioni territoriali di standard previste nell'ambito degli strumenti urbanistici attuativi

I Comuni sono coinvolti nella gestione dell'**anagrafe canina**, dei servizi collegati e la gestione di canili.

La tutela delle acque dall'inquinamento e la gestione delle risorse idriche

Gli Enti Locali partecipano obbligatoriamente, tranne specifiche eccezioni, all'ente di governo dell'**ambito ottimale** in cui ricadono, al quale è trasferito l'esercizio delle competenze ad essi spettanti in materia di **gestione delle risorse idriche**, ivi compresa la programmazione delle infrastrutture idriche. Gli Enti Locali, attraverso l'ente di governo dell'ambito (EGATO), cui sono obbligati a partecipare, svolgono le funzioni di organizzazione del servizio idrico integrato (SII), di scelta della **forma di gestione**, di determinazione e modulazione delle **tariffe all'utenza**, di affidamento della gestione e **relativo controllo**.

Il servizio idrico integrato (SII) è costituito, ai sensi della definizione recata dall'art. 141, comma 2, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (c.d. **Codice ambientale**), dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili di **fognatura** e di depurazione delle **acque reflue**.

La gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti

Nell'ambito delle funzioni fondamentali assegnate dallo Stato ai Comuni, rientrano l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei **rifiuti urbani** e la riscossione dei **relativi tributi**. In particolare sono numerose le disposizioni comunali in materia di gestione dei rifiuti finalizzate ad incrementare la **raccolta differenziata** (RD) e il riciclaggio. Questo è un servizio che coinvolge a fondo i cittadini e le modalità di raccolta possono essere molto specifiche, in base al livello di scelte che le Amministrazioni locali decidono di attuare.

Gli Enti Locali, qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di **tutela della salute pubblica e dell'ambiente**, possono adottare, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.

Per esempio, riguardo al divieto di **abbandono dei rifiuti**, disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 152/2006, il Sindaco dispone con ordinanza le operazioni necessarie alla rimozione dei rifiuti abbandonati ed il termine entro cui il responsabile deve provvedere, decorso il quale il Sindaco medesimo procede all'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate.

Gli Enti Locali, infine, partecipano ai procedimenti regionali di **bonifica dei siti inquinati** sul proprio territorio.

Tra i servizi più importanti che i Comuni sono chiamati a realizzare ci sono quelli collegati alla periodica **pulizia delle strade**.

La polizia municipale

L'attività di polizia locale, diretta alla protezione degli interessi della Comunità locale, è materia di competenza legislativa regionale, in base all'art. 117, quarto comma, della Costituzione. Alle Regioni compete, quindi, dettare le norme di principio, mentre permane la competenza di Comuni e Province all'emanazione di **regolamenti ed ordinanze nell'ambito della polizia locale**.

Gli ambiti di intervento e le tipologie di azioni della polizia municipale sono molto eterogenei. Accanto alle funzioni di **polizia amministrativa**, la polizia municipale svolge interventi di **polizia giudiziaria**, di **polizia stradale**, nonché attività di **pubblica sicurezza** e di **sicurezza urbana**.

Più precisamente la **Legge n. 65/1986** assegna al personale di polizia municipale lo svolgimento di quattro ordini di funzioni:

- 1) di polizia locale (art. 1)
- 2) di polizia giudiziaria (art. 5, lett. a)
- 3) di polizia stradale (art. 5, lett. b)
- 4) di pubblica sicurezza (art. 5, lett. c)

I servizi comunali di **polizia locale** sono espletati nei seguenti settori:

- polizia commerciale (con il fine di controllare che le attività commerciali si svolgano nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia e, quindi, non in danno dei consumatori, anche sotto l'aspetto igienico-sanitario)
- polizia edilizia (vigilanza e controllo sull'attività urbanistica ed edilizia; concessioni edilizie e autorizzazioni; provvedimenti repressivi)
- polizia urbana (tutela della convivenza sociale e della sicurezza pubblica, disciplina dei servizi pubblici all'interno dei centri abitati, uso e conservazione del demanio comunale)
- polizia veterinaria (prevenzione delle malattie infettive degli animali)
- polizia mortuaria (disciplina delle sepolture e del trasporto delle salme, cimiteri)
- polizia rurale (applicazione delle leggi e dei regolamenti che attengono in genere alle colture agrarie; adozione del regolamento di polizia rurale)

Viabilità, sicurezza stradale e mobilità

In ambito di **polizia stradale**, il personale di polizia municipale esercita, nell'ambito dell'ente di appartenenza e nei limiti delle proprie attribuzioni, anche il servizio di polizia stradale, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 "Nuovo codice della strada" e può emanare **multe e sanzioni**.

I Comuni sono anche **proprietari e gestori di strade** comunali. Rientrano tra le competenze degli Enti Locali, in base all'art. 5 del Codice della Strada i provvedimenti per la regolamentazione della circolazione che devono essere emessi dagli enti proprietari delle strade, con ordinanze dei rispettivi organi (Sindaco, Presidente della Provincia o Presidente della Regione a seconda del tipo di strada) motivate e rese note al pubblico, mentre il Ministero delle infrastrutture e trasporti può impartire ai prefetti e agli enti proprietari delle strade le direttive per l'applicazione delle norme di regolamentazione della circolazione sulle strade.

Un tema di forte attualità è la gestione di **servizi di mobilità**, che comprendono sia permessi di accesso in determinate zone della città, sia la politica e gestione dei parcheggi, servizi di soste dedicati, come le strisce rosa per le donne in gravidanza o le neomamme, o i pass per le categorie con disabilità, o contrassegni per l'accesso e parcheggio per particolari categorie, o la programmazione zone a bassa velocità ed i servizi dedicati alla viabilità elettrica.



I Comuni intervengono anche attraverso l'attuazione di **viabilità lenta ciclo pedonale**, nel realizzare piste ciclabili e zone pedonali.

Infine, i Comuni intervengono nell'autorizzare la presenza di **servizi di condivisione**, cosiddetto sharing, di auto, moto, biciclette e monopattini, in particolare elettriche.

Sicurezza urbana

I Sindaci possono adottare **ordinanze**, contingibili ed urgenti, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e previa Comunicazione al prefetto, al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minaccino l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana (art. 54, co. 4, TUEL), anche attraverso **patti per la sicurezza**.

I Comuni sono altresì autorizzati ad impiegare sistemi di **videosorveglianza** nei luoghi pubblici o aperti al pubblico, a fini di tutela della sicurezza urbana. Con il Decreto Legge n. 14/2017 sono stati rafforzati i poteri di ordinanza del Sindaco che in qualità di capo dell'Amministrazione locale può intervenire contro l'incuria o il degrado del territorio o di pregiudizio del **decoro e della vivibilità urbana**, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche.

Tali provvedimenti sono diretti a prevenire e **contrastare l'insorgere di fenomeni criminosi o di illegalità**, quali lo spaccio di stupefacenti, lo sfruttamento della prostituzione, la tratta di persone, l'accattonaggio con impiego di minori e disabili, ovvero riguardano fenomeni di abusivismo, quale l'illecita occupazione di spazi pubblici, o di violenza, anche legati all'abuso di alcool o all'uso di sostanze stupefacenti.

E' stata quindi prevista la possibilità di imporre il divieto di frequentazione di determinati pubblici esercizi e aree urbane a soggetti condannati per reati di particolare allarme sociale (c.d. **Daspo urbano**).

Protezione civile comunale

Tra le funzioni fondamentali assegnate ai Comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, rientrano le attività, in ambito comunale, di pianificazione della protezione civile e di **coordinamento dei primi soccorsi**. Gli Enti Locali sono inclusi espressamente tra le componenti del Servizio nazionale di protezione civile. Ogni Comune può dotarsi di una struttura di protezione civile e approva con delibera il **piano di protezione civile comunale**. Il Sindaco rappresenta l'autorità comunale di protezione civile e, nel caso di emergenze, assume la **direzione dei servizi di emergenza** che insistono sul territorio del Comune, nonché il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alle popolazioni colpite. Dal 2018 la materia è regolata dal **codice della protezione civile** (D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1).

Le strutture locali di protezione civile possono stipulare convenzioni con soggetti pubblici e privati, generalmente associazioni di **volontariato**. L'art. 35 disciplina i **gruppi comunali di protezione civile**, promossi dagli Enti Locali con propria delibera, composti esclusivamente da cittadini che scelgono di aderirvi volontariamente, come enti del Terzo settore costituiti in forma specifica, in base ad uno schema-tipo approvato con apposita direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri da adottarsi ai sensi dell'articolo 15, sentito il Ministero del lavoro e delle politiche sociali e acquisito il parere del Comitato nazionale del volontariato di protezione civile.

Conclusioni

Bene, siamo giunti alla fine.

Vi ricordo che abbiamo visto le funzioni comunali ed i relativi servizi.

In particolare, abbiamo parlato di:

- servizi collegati al governo del territorio e alla tutela ambientale



- tutela dell'acqua e la gestione delle risorse idriche
- bonifica dei siti inquinati e la gestione dei rifiuti
- polizia municipale
- viabilità, sicurezza stradale e mobilità
- servizi di sicurezza urbana
- protezione civile comunale

Grazie della vostra attenzione!