



## PERCORSO ENTI LOCALI

# I servizi in ambito sociale ed economico

## Introduzione

Benvenuti!

In questa lezione tratteremo le funzioni comunali ed i relativi servizi, nella pratica amministrativa italiana. In particolare, andremo ad approfondire:

- Servizi sociali e lotta alla povertà
- Servizi per le scuole ed educativi
- Edilizia residenziale pubblica
- Servizi di immigrazione ed accoglienza
- Beni, attività culturali e spazi per lo sport e lo spettacolo
- Servizi per il sostegno alle attività economiche

Bene, non ci resta che cominciare...

## I servizi in ambito sociale e lotta alla povertà

Tra i diversi livelli di governo delle **politiche sociali**, alcuni servizi sono di competenza dei Comuni.

La **Legge n. 328/2000**, emanata con lo scopo di avviare una complessiva riorganizzazione della sicurezza sociale, ha affidato la programmazione e l'organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali a diversi livelli di governo: Stato, Regioni e Enti Locali, chiamati a collaborare secondo i principi di sussidiarietà e di cooperazione nel rispetto **dell'autonomia organizzativa e regolamentare degli enti territoriali e locali**.

Dopo la riforma costituzionale del 2001 (**Legge 3/2001**), l'assistenza sociale è diventata una **competenza residuale disciplinata dalle Regioni e amministrata dal Comune**, mentre allo Stato è rimasta la determinazione dei **livelli essenziali delle prestazioni** concernenti i diritti sociali (art. 117, secondo comma, lettera m), Cost.), da emanare con modalità partecipative.

Il Comune ha il compito istituzionale di programmare, attraverso il **Piano di zona** (art. 19 della Legge 328/2000), il sistema integrato di interventi e servizi sociali e poi di garantirne l'erogazione, integrando la programmazione sociale e la programmazione socio-sanitaria.

Dal punto di vista dell'offerta di servizi sociali e socio-sanitari, entrano in gioco anche i produttori **privati profit e no profit**, ai quali spesso **Comuni e ASL esternalizzano tali servizi**. Per questo, un'ulteriore importante funzione dei Comuni risiede nel **procedimento di autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei servizi sociali** e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale a gestione pubblica o del privato profit o no profit.

Le funzioni di assistenza in capo agli Enti Locali sono svolte prioritariamente da Comuni associati in **Ambiti territoriali** (di cui all'art. 8, comma 3, lettera a), della Legge 328/2000), responsabili dell'esercizio associato delle funzioni sociali in circoscrizioni territoriali di norma coincidenti con i **distretti sanitari** già operanti per le prestazioni sanitarie.

Recentemente la materia è stata incisivamente innovata con misure nazionali di **contrasto alla povertà**, che ha fissato i primi livelli di assistenza in ambito sociale e ha destinato risorse anche economiche per il rafforzamento dei **servizi**

**sociali territoriali** in modo da intervenire **nell'area del bisogno** (povertà, disagio minorile, responsabilità familiare, dipendenze, disabilità).

## I servizi per le scuole ed educativi

I Comuni si occupano della gestione di propri servizi educativi per l'infanzia e di proprie **scuole dell'infanzia** attraverso il sistema integrato di educazione e di istruzione **dalla nascita fino a 6 anni**. Gli Enti Locali lo fanno singolarmente o in forma associata. Fanno parte dell'offerta comunale alcuni di questi servizi:

- gli **asili nido comunali**, come servizio sociale di interesse pubblico
- gli **interventi di edilizia scolastica** per alcuni istituti scolastici
- l'organizzazione della **rete scolastica** e l'apporto all'organizzazione dell'offerta formativa
- il servizio di **mensa scolastica**
- il servizio di supporto organizzativo all'istruzione per gli **alunni con disabilità** ed altri servizi per il diritto allo studio

## I servizi di edilizia residenziale pubblica

I Comuni sono chiamati ad intervenire sul tema del bisogno di una soluzione abitativa anche attraverso le funzioni amministrative di **assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica** nell'ambito delle varie discipline regionali.

I Comuni, in coerenza con i programmi regionali finalizzati a soddisfare il fabbisogno abitativo, procedono **all'alienazione di immobili** di edilizia residenziale pubblica (ERP) per esigenze connesse ad una più razionale ed economica gestione del patrimonio. I Comuni possono concedere particolari **contributi per l'acquisto** di tali alloggi. Nell'ambito delle politiche abitative, inoltre, possono intervenire nel favorire interventi di **edilizia convenzionata** e di recupero di abitazioni ricadenti nel proprio territorio.

## I servizi di immigrazione ed accoglienza

Tra i compiti specifici dei Comuni in tema di **immigrazione**, il principale consiste nell'assicurare ai cittadini stranieri l'**integrazione**, in particolare nel campo dei servizi scolastici, sociali e alla prima infanzia, sulla base della programmazione regionale.

Per quanto riguarda i **richiedenti asilo**, l'intervento degli Enti Locali si instaura una volta esaurita la fase della prima accoglienza. Coloro che non hanno risorse sufficienti per il proprio sostentamento trovano accoglienza nelle strutture messe a disposizione dagli Enti Locali nell'ambito di progetti organizzati.

## Beni, attività culturali e spazi per lo sport e lo spettacolo

Come previsto dall'art. 9 della Costituzione, gli Enti Locali, unitamente alle Regioni e allo Stato, assicurano e sostengono la **conservazione del patrimonio culturale** e ne favoriscono la pubblica fruizione e la valorizzazione.

In particolare, gli Enti Locali e le Regioni, oltre ad avere specifici obblighi di tutela dei beni culturali di loro appartenenza, cooperano con lo Stato – e, nella fattispecie, con il Ministero dei beni e delle attività culturali – nell'esercizio delle funzioni di **tutela del patrimonio culturale**.



Inoltre, gli Enti Locali perseguono, insieme con lo stesso Ministero e le Regioni, il coordinamento, l'armonizzazione e l'integrazione delle attività di **valorizzazione dei beni culturali**.

In particolare gli Enti Locali forniscono servizi in **biblioteche, archivi e musei di ambito locale**, con una situazione molto diversificata in base all'attuazione delle politiche di ogni singola Regione.

In materia di spettacolo, ai Comuni spettano, anzitutto, le funzioni amministrative riferibili, in particolare, alla concessione di **licenze di esercizio delle attività**, all'autorizzazione di **agibilità per i luoghi di pubblico spettacolo** e alla **messa a disposizione di locali o aree**. Inoltre, i Comuni sono coinvolti nella governance delle **fondazioni lirico-sinfoniche**.

Più in generale, gli Enti Locali, unitamente alle Regioni, collaborano con lo Stato nella programmazione e promozione delle **attività teatrali, musicali e di danza sul territorio** e possono attivare specifiche iniziative di sostegno alle produzioni cinematografiche che vengono realizzate negli ambiti di propria competenza.

**Nell'ambito** dello sport, ai Comuni spettano, innanzitutto, le funzioni amministrative in materia di **promozione delle attività sportive**. Inoltre, gli Enti Locali sono coinvolti anche nella **realizzazione degli impianti sportivi** e possono occuparsi direttamente della loro gestione.

## Servizi per il sostegno alle attività economiche

Lo **Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP)** è l'unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi, e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività.

Le competenze degli Enti Locali in merito allo SUAP sono state delineate nel D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112, con il quale lo Stato ha trasferito determinate funzioni e compiti amministrativi alle Regioni e agli Enti Locali. In particolare, l'art. 23 ha attribuito ai Comuni le funzioni amministrative concernenti la **realizzazione, l'ampliamento, la cessazione, la riattivazione, la localizzazione e la rilocalizzazione degli impianti produttivi**, ivi incluso il rilascio delle **concessioni o autorizzazioni edilizie**.

Per quanto riguarda i servizi al **commercio**, le norme disciplinano i regimi amministrativi di inizio delle attività private, differenziando i casi di semplice Comunicazione da quelli in cui siano richieste specifiche condizioni o **autorizzazioni**. Gli Enti Locali possono intervenire anche in aspetti collegati alle aperture di esercizi di vicinato, di centri commerciali, di **orari di apertura e chiusura esercizi**, di **commercio al dettaglio su aree pubbliche, mercati e fiere o mercati ambulanti**.

In ambito di disciplina degli esercizi pubblici, spettano ai Comuni le funzioni di polizia amministrativa relative al **rilascio di licenze** (per fiere, alberghi, osterie, giochi), alle **verifiche di agibilità** (per locali di pubblico spettacolo) e, più in generale, alla verifica di requisiti e rilascio di autorizzazioni di varia natura.

In tema di **turismo**, i Comuni hanno un ruolo centrale nella **promozione dei sistemi integrati** di offerta turistica e nella creazione di reti di cooperazione pubblico-privata. Inoltre, operano a livello locale in collaborazione con le tradizionali Pro loco.

## Conclusioni



Bene, con questo è tutto per questa lezione.

Vi ricordo che abbiamo parlato delle funzioni comunali e dei relativi servizi. In particolare, abbiamo descritto:

- i servizi sociali e lotta alla povertà
- i servizi per le scuole ed educativi
- l'edilizia residenziale pubblica
- i servizi di immigrazione ed accoglienza
- beni, attività culturali e spazi per lo sport e lo spettacolo
- i servizi per il sostegno alle attività economiche

Alla prossima lezione!