



Area 7 - LA FINANZA PUBBLICA

Modulo 2 – Il bilancio pubblico e i suoi documenti

Pillola 7.2 – Guida alla lettura del bilancio e risultati differenziali

Introduzione

Ife: Ciao, eccoti qui... ti stavamo aspettando! Carlo oggi ci guiderà nella lettura di sintesi di un bilancio. Sei pronto Carlo? Carlo: Certo Ife! Abbiamo creato una tabella che rappresenta un esempio semplificato del quadro generale riassuntivo del bilancio di Stato. Teniamo come riferimento il bilancio di previsione per l'anno 2020, così possiamo ragionare su un esempio concreto.

I Titoli

La prima cosa che possiamo notare è che sia le Entrate che le Spese sono indicate in Titoli che rappresentano il livello massimo di aggregazione.

Le Entrate correnti

Se alle Entrate correnti si aggiungono le Entrate del Titolo III, si ottengono le Entrate finali, vale a dire quelle Entrate di cui complessivamente lo Stato può disporre senza ricorrere all'indebitamento.

Questo valore è una componente essenziale del saldo di bilancio.

Le Entrate del Titolo III sono costituite in gran parte dall'alienazione dei beni patrimoniali, dagli ammortamenti dei beni medesimi e dalla riscossione di crediti da parte dello Stato collegati ad operazioni finanziarie che hanno riscontro anche in Spesa.

Accensione di prestiti

Le Entrate del Titolo IV Accensione di prestiti vengono calcolate per differenza tra il totale delle Spese e le Entrate finali per conseguire il pareggio contabile del bilancio.

Le spese correnti

Passiamo ora alle Spese, le quali sono indicate in tre Titoli.

Le Spese correnti sono quelle destinate in genere al funzionamento degli apparati amministrativi (spese per il personale, per acquisto di beni e servizi, ecc), ma anche a trasferimenti correnti, interessi passivi, poste compensative e ammortamenti di beni.

Le spese in conto capitale

Le Spese in conto capitale o d'investimento sono invece quelle destinate alla realizzazione di opere pubbliche, all'acquisto di beni durevoli suscettibili di ammortamento, alle manutenzioni straordinarie delle infrastrutture, ai trasferimenti e all'acquisizione di attività finanziarie per finalità di investimento.

Le spese finali

La somma di questi primi due Titoli, Spese correnti + Spese in conto capitale, costituisce le Spese finali.

Il Rimborso passività finanziarie

Il Titolo III della spesa 'Rimborso passività finanziarie' riguarda sostanzialmente gli oneri per il rimborso del capitale dei prestiti che vengono a scadenza nell'anno di riferimento.



I risultati differenziali del bilancio

Carlo: È tutto chiaro ragazzi?

Ife: Sì, grazie mille.

Carlo! Ora abbiamo una visione d'insieme del bilancio.

Carlo: Benissimo! Avere una visione d'insieme è molto importante perché permette di rilevare gli equilibri che ci sono tra le previsioni di entrata e di spesa al di là del pareggio complessivo di natura contabile dei relativi totali.

Vediamo insieme quali possono essere i risultati differenziali!

Il Risparmio pubblico

Il Risparmio pubblico è la differenza tra le Spese correnti e le Entrate correnti.

Attesta la capacità di fronteggiare le Spese correnti, vale a dire quelle destinate al normale esercizio delle funzioni da parte dell'Amministrazione (spese per il personale, l'acquisto di beni e servizi, i trasferimenti, gli interessi, ecc.) con le Entrate che ordinariamente è possibile trarre dall'esercizio del potere impositivo (Entrate tributarie) o da altre attività (Entrate extratributarie).

In teoria questo valore dovrebbe essere positivo in quanto l'eccedenza andrebbe destinata a Spese d'investimento.

Nella realtà questa circostanza è molto rara e il valore che ne risulta è stranamente denominato Risparmio pubblico negativo (segno meno).

Il Saldo netto da finanziare

Il Saldo netto da finanziare è la differenza tra le Entrate finali e le Spese finali. Se la differenza è positiva indica l'avanzo del bilancio, se è negativa il disavanzo. Il limite massimo del saldo netto da finanziare è stabilito dall'Art. 1 della Legge di bilancio. Il ripiano di detto disavanzo richiede il ricorso al debito compreso nell'ammontare dell'Entrata iscritta al Titolo IV (Accensione di prestiti).

L'Indebitamento netto

L'Indebitamento netto deriva dal Saldo netto da finanziare depurando le Entrate da quelle attinenti dalla riscossione dei crediti e le Spese da quelle derivanti da Spese per attività finanziarie in anticipazioni e partecipazioni.

Si tratta di scostamenti in genere non rilevanti e molto spesso l'Indebitamento netto si avvicina e si confonde con il Saldo netto da finanziare.

Tuttavia l'Indebitamento netto è molto importante poiché è il riferimento contabile per il contenimento del saldo delle Amministrazioni Pubbliche entro i limiti stabiliti dall'UE.

Il Ricorso al mercato

Il Ricorso al mercato è la differenza fra il totale delle Spese (comprensivo anche delle Spese per il rimborso delle passività finanziarie) e il totale delle Entrate finali. Contabilmente permette di conseguire il pareggio formale del bilancio.

Sostanzialmente esprime il limite del ricorso al mercato per l'accensione di prestiti destinati al pareggio del bilancio.



Anche questo limite massimo è stabilito dall'Art. 1 della Legge di bilancio.

L'Avanzo primario

L'Avanzo primario è la differenza tra le Spese finali al netto degli interessi passivi e le Entrate finali. Si tratta di una simulazione che indica da un lato la situazione finanziaria normale in assenza degli oneri per interessi.

Nel suo andamento nel tempo indica dall'altro lato, a parità di condizioni, un surplus destinato alla graduale riduzione del debito e alla conseguente riduzione degli interessi fino a raggiungere una situazione di equilibrio strutturale del bilancio.

Conclusioni e riepilogo

Ife: Bene, siamo arrivati alla fine di questo video! Grazie Carlo per averci guidati nella lettura del quadro generale riassuntivo del bilancio di Stato.

Carlo ci ha poi aiutati ad approfondire le tipologie di risultati differenziali che sono:

- il Risparmio pubblico;
- il Saldo netto da finanziare;
- l'Indebitamento netto;
- il Ricorso al mercato;
- l'Avanzo primario.

Ora questi concetti importantissimi risultano più chiari, vero? Grazie per aver studiato con noi, a presto!