



## Area 6 - COME CAMBIA LA PA

### Modulo 2 – I principi guida del decentramento amministrativo

#### Pillola 6.2.1 – La sussidiarietà orizzontale

##### Introduzione

Ciao, se siete pronti, oggi vi relaziono sul tema della “sussidiarietà orizzontale”.

Questo concetto della sussidiarietà, seppur sancito addirittura nella Costituzione, rimane per molti oscuro e per questo si presta ad una grande confusione.

Cercherò di essere il più chiaro possibile. Fate attenzione e vedrete che alla fine, vi sarete chiarito ogni dubbio sull’argomento...

##### L’art. 118 ultimo comma della Costituzione

Il principio di sussidiarietà è regolato dall'articolo 118 della Costituzione italiana, il quale prevede che *"Stato, Regioni, Province, Città Metropolitane e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio della sussidiarietà"*.

##### Ma che vuol dire?

Ma cosa si intende con questo termine?

La sussidiarietà implica che le diverse istituzioni devono creare le condizioni necessarie per permettere alla persona e alle associazioni di agire liberamente nello svolgimento della loro attività.

Infatti, l'intervento dell'entità di livello superiore, se necessario, deve essere temporaneo e teso a restituire l'autonomia d'azione ai cittadini.

##### Che vuol dire “orizzontale”?

Per chiarirci le idee, cominciamo a vedere i pezzi di questo comma così importante e poco conosciuto della Costituzione.

Per quanto riguarda la “autonoma iniziativa”, ci si riferisce alle iniziative di cittadini singoli o associati che si muovono, consci delle proprie esigenze:

- quando l'azione pubblica non è obbligatoria (ad es. la costruzione di un giardino pubblico, oppure la valorizzazione di una strada, ecc.);
- quando l'azione pubblica, seppure obbligata, è carente (ad es. per l’abbattimento di barriere architettoniche, la pulizia delle spiagge, la salvaguardia dell’ambiente, ecc.);
- quando la Pubblica Amministrazione decide di ritirarsi da un settore, perché può essere più efficacemente coperto dalla libera iniziativa delle varie componenti della società.

##### L’interesse generale

Quando si parla di “interesse generale”, invece, il concetto implica che si può anche perseguire un proprio interesse.

Facciamo qualche esempio:



- Una cooperativa di commercianti che, con autonoma iniziativa, persegue i propri interessi in forma volontaria e associativa (ad esempio per diffondere una tipologia di consumi) non rappresenta ovviamente un modello di sussidiarietà orizzontale, in quanto non persegue un interesse generale.
- Si può parlare, invece, di interesse generale quando in primis un'azione favorisce una specifica comunità (ad esempio la cura del giardinetto di quartiere), ma non c'è un obiettivo impedimento a che il servizio sia fruito anche da un pubblico più vasto. Tuttavia, qualora si procedesse a chiudere l'accesso al giardino con una chiave, fornendo la chiave solo ai residenti (come avviene in certe cittadine inglesi), ebbene allora non ci troveremmo più nel caso dell'interesse generale.

#### Azione volontaria e senza fini di lucro

Tenete presente che la sussidiarietà orizzontale non ha niente a che vedere con altre forme di esternalizzazione dell'azione pubblica, quali l'affidamento al mercato o l'outsourcing di servizi pubblici. In questi casi, infatti, oltre a mancare l'autonoma iniziativa, si svolgono attività economiche in un ambito concorrenziale, sia pure in mercati regolati e controllati.

Perché si parli di sussidiarietà orizzontale, invece, è necessario un "conferimento di risorse" effettuato su base volontaria. Il conferimento di queste risorse può riguardare:

- risorse lavorative (in tutte le forme dell'impegno personale);
- di capitale fisso (ad esempio la messa a disposizione di un bene immobile);
- oppure risorse finanziarie.

#### Che vuol dire "favoriscono"

Infine, per quanto riguarda il verbo "favoriscono", si intende che le Amministrazioni possono favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini in molti modi, e cioè:

- Finanziariamente;
- conferendo risorse materiali o immateriali;
- autorizzando azioni comuni.

Tenete presente che molte Amministrazioni hanno regolamentato questa azione in un "Regolamento dei beni comuni".

#### Conclusioni

Detto questo, ho esaurito l'argomento.

Prima di lasciarci, vi ricordo che la sussidiarietà orizzontale di cui abbiamo appena parlato permette un'alleanza tra Amministrazioni Pubbliche e cittadini singoli o associati affinché, con l'aiuto delle istituzioni, l'interesse di questi diventi un vantaggio per tutti!