

## Area 1 - Che cosa è la PA

### Modulo 1.4 - L'articolazione territoriale dell'amministrazione pubblica

#### Lezione 1.4.1.– Stato, Regioni, Enti locali: chi fa cosa?

Benvenuto

Ciao sono Iffe, e ti accompagnerò in questa panoramica introduttiva alle funzioni dello Stato e alla sua articolazione per il governo del territorio. Infatti, tra Regioni, Province, Comuni, ecc. non sempre è facile districarsi e capire chi è competente a fare cosa. Anche io, all'inizio ero disorientata. Ma basta poco per informarsi e alla fine non è così complicato. Quello che so e che ho capito lo condividerò con te con piacere!

Bene, non ci resta che cominciare...

#### Il governo del territorio

La prima cosa importante da capire è che l'organizzazione della Repubblica, così come è stata disegnata dalla Costituzione, riserva allo Stato centrale (in quanto garante dell'unità e della sicurezza della nazione) solo delle funzioni peculiari. Tutto il resto, invece, rimane affidato agli enti territoriali.

#### Le funzioni dello Stato

Naturalmente, come ti ho accennato, una parte importante delle funzioni pubbliche sono riservate in esclusiva allo Stato.

Tra queste, le più importanti sono:

- la politica estera;
- l'immigrazione;
- la difesa;
- la politica monetaria;
- il sistema elettorale dello Stato;
- l'anagrafe e lo stato civile;
- i livelli essenziali di diritti civili e sociali;
- le dogane;
- la tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali;
- la giustizia civile, penale e amministrativa.

#### Le materie "concorrenti"

Per alcune materie, invece, la potestà legislativa è demandata alle Regioni, anche se i principi fondamentali restano competenza dello Stato.

Queste materie, definite "materie a legislazione concorrente", comprendono tra le altre:

- la tutela della salute;
- l'istruzione (fatta salva però l'autonomia delle scuole);
- la protezione civile;
- il governo del territorio;

- la comunicazione;
- le reti di trasporto e di navigazione;
- la ricerca scientifica e tecnologica;
- la promozione dell'innovazione.

### Cosa fanno le Regioni

Le Regioni, poi, sono competenti in esclusiva su tutte le altre materie che non sono esclusive dello Stato o concorrenti.

Su queste materie le Regioni:

- possono legiferare;
- hanno autonomia sia amministrativa, che finanziaria;
- conferiscono le funzioni amministrative ai Comuni.

### Cosa fanno le Province e le Città metropolitane

Le Province sono enti territoriali di area vasta e costituiscono una suddivisione amministrativa di secondo livello.

Quando, poi, il capoluogo è una città metropolitana, il territorio della provincia coincide con quello della Città metropolitana.

I compiti, sia per le Province, che per le Città metropolitane si incentrano soprattutto su:

- pianificazione territoriale;
- gestione delle strade provinciali;
- cura dell'edilizia scolastica;
- assistenza ai comuni sulla gestione amministrativa.

### Cosa fanno i Comuni

I Comuni, infine, non hanno potere legislativo in senso proprio, ma possono dettare norme e avere un'autonomia organizzativa e finanziaria per svolgere funzioni legate alla gestione del territorio comunale e all'erogazione di servizi ai cittadini.

In particolare, l'area dei servizi e delle autorizzazioni è una funzione propria dei comuni, che rappresentano quindi uno "sportello" diretto della repubblica verso i cittadini.

### La gestione associata dei servizi

Per quanto possa sembrar strano, in Italia ci sono 5.498 comuni sotto i 5.000 abitanti. Sono una percentuale molto alta, in quanto rappresentano il 69,47% del numero totale dei comuni.

Dal momento che sono molto piccoli, per questi comuni è necessaria una gestione associata dei servizi, in quanto, altrimenti, non sarebbero in grado di fornirli autonomamente.

Proprio per far fronte alle loro necessità, sono nate le convenzioni per associare l'erogazione dei servizi o, più compiutamente, le unioni di comuni in enti autonomi dotati di un proprio bilancio.

### Le autonomie funzionali

Accanto agli Enti territoriali, la legge 59/2007 sul decentramento amministrativo (detta legge Bassanini) ha previsto un altro tipo di autonomia, che si caratterizza non rispetto ad un territorio, ma ad una specifica funzione.

Questa legge ha indicato prioritariamente come autonomie funzionali:

- le Camere di Commercio con la funzione di promozione delle imprese;
- le scuole con la funzione di educazione e formazione;
- e le Università con la funzione di istruzione universitaria e di ricerca.

### La nuova autonomia chiesta da alcune Regioni

Infine, bisogna anche ricordare l'articolo 116 della Costituzione che prevede l'attribuzione alle Regioni di "ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia" sulla base di un'intesa fra lo Stato e la Regione interessata.

E' la cosiddetta "autonomia rafforzata" che è stata richiesta da Lombardia, Veneto ed Emilia Romagna.

Grazie a questa maggiore autonomia, le regioni richiedenti potranno avere legislazione esclusiva sulle materie che per ora sono "concorrenti" come scuola, cultura, ambiente, ecc.

### Riepilogo

Bene, siamo giunti alla fine di questo video.

Prima di chiudere, ti ricordo i punti salienti di cui ti ho parlato:

- per prima cosa abbiamo parlato delle funzioni dello Stato, delle Regioni, delle Province e dei Comuni;
- poi abbiamo visto che i Comuni molto piccoli possono associarsi per una migliore gestione ed erogazione dei servizi;
- ed, infine, abbiamo introdotto le autonomie funzionali;

E' davvero tutto! Spero di essere stata esaustiva e di averti chiarito le idee su questo argomento. Non mi resta che salutarti e augurarti un buon proseguimento...