



Area 1 - Che cosa è la PA

Modulo 1.3 - L'amministrazione italiana nel contesto comunitario

Lezione 1.3.1. – Chi decide a Bruxelles?

Le decisioni di Bruxelles

Ciao sono Carlo e cercherò di fare chiarezza sul complesso mondo delle istituzioni a livello europeo.

Infatti, tra Parlamento europeo, Commissione, Consiglio, Comitati di esperti... saresti in grado di indicare con certezza chi comanda a Bruxelles? Oppure chi emana una legge e attraverso quale percorso?

In questo video discuteremo del percorso delle decisioni nell'Unione Europea e vedremo quali sono gli strumenti che ha l'Unione per legiferare.

Bene, non ci resta che cominciare...

Gli attori delle decisioni: la Commissione

La Commissione europea è composta da:

- 32000 dipendenti;
- 31 direzioni generali;
- 16 servizi;
- 6 agenzie esecutive;
- e 28 commissari che si suddividono le materie come in un Governo nazionale.

In particolare, la Commissione è l'organo che:

- esamina i problemi;
- istituisce le commissioni di esperti;
- e propone gli atti legislativi.

Non ha però il potere legislativo, cioè, come nei Governi nazionali, non fa le leggi.

Il Presidente della Commissione orienta il lavoro della Commissione e ne definisce l'organizzazione, nominando anche i suoi vice.

Gli attori delle decisioni: il Parlamento Europeo

Il Parlamento Europeo è composto da 750 eurodeputati + un Presidente. Ha la sua sede principale a Strasburgo, ma si riunisce anche a Bruxelles. I suoi poteri sono legislativo, di bilancio e di controllo democratico sul funzionamento dell'intera Unione.

Ogni Stato membro ha suoi rappresentanti in proporzione alla propria popolazione.

Gli attori delle decisioni: il Consiglio dell'Unione Europea

Il Consiglio dell'Unione Europea (o più brevemente Consiglio):

- è la voce dei governi dei paesi dell'UE
- adotta gli atti normativi dell'UE

- e ne coordina le politiche

Il Consiglio dell'UE non ha membri permanenti, ma si riunisce in dieci diverse configurazioni, ognuna delle quali corrisponde al settore di cui si discute. A seconda della configurazione, ogni paese invia i ministri competenti.

Inoltre, ciascun paese dell'Unione europea esercita la presidenza, a rotazione, per un periodo di 6 mesi

Le leggi europee: i Regolamenti

I Regolamenti sono le leggi dell'UE. Vengono proposti dalla Commissione ed approvati da Consiglio dell'UE e da Parlamento. Hanno valore sin da subito e in tutti gli Stati, quindi non c'è bisogno che gli Stati li recepiscano.

Le leggi europee: le Direttive

Le Direttive, invece, sono atti dell'UE che possono essere indirizzate a tutti gli Stati o anche a qualche stato o destinatario particolare. Sono vincolanti per quanto riguarda il risultato dato, ma devono essere recepite dagli Stati membri all'interno della loro legislazione entro tempi stabiliti e senza produrre disparità tra i cittadini europei.

Le leggi europee: le Decisioni

Le Decisioni, infine, sono indirizzate ai soli destinatari. Questo significa che possono essere tutti o solo alcuni Stati membri, oppure solo alcune persone fisiche o giuridiche.

Le Decisioni sono immediatamente applicabili e vincolanti in tutte le loro parti.

Il processo legislativo

La Commissione europea, unitamente ai Comitati degli esperti, propone gli atti legislativi nell'ambito degli indirizzi politici e del bilancio definiti dal Consiglio e dal Parlamento.

Le proposte sono poi trasmesse al Parlamento, che le approva o le emenda.

Il Consiglio recepisce le proposte dal Parlamento e le approva o le modifica.

Se modificate, le proposte passano in seconda lettura al Parlamento che le può a sua volta emendare o approvare come escono da Consiglio o respingere se ritiene che il Consiglio le abbia stravolte.

Qualora siano modificate, è previsto un ulteriore passaggio in Commissione.

Nel caso la Commissione approvi la versione della seconda lettura del Parlamento, il Consiglio può approvarlo a maggioranza assoluta.

Qualora la Commissione non approvi la proposta, questa può ugualmente essere adottata, ma il Consiglio deve deliberare all'unanimità.

Riepilogo

Bene, con questo ho concluso la mia breve dissertazione.

Prima di chiudere, ti ricordo i punti salienti che di cui ti ho parlato:

- per prima cosa abbiamo visto la struttura delle istituzioni europee, che si strutturano nella Commissione, nel Parlamento e nel Consiglio;
- abbiamo poi illustrato le leggi. che si suddividono in Regolamenti, Direttive e Decisioni;



- infine abbiamo visto quale processo legislativo segue normalmente una legge per essere approvata.

E' davvero tutto! Non mi resta che salutarti e augurarti un buon proseguimento...